

ด่วนที่สุด

ที่ ขบ ๐๐๒๓.๔/ว ๓๕๕๐



ศาลากลางจังหวัดชลบุรี

ถนนมนตเสวี ขบ ๒๐๐๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพิ่มเติม)

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี นายกเมืองพัทยา และนายกเทศมนตรีนคร ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๘๓๘

ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ชุด

๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๙๕๐

ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้ยกร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยขยายเขตทุนการสงเคราะห์เงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นเป็นไม่เกินร้อยละสิบ เพื่อเป็นหลักประกันในการจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ เนื่องจากในชั้นการเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการพิจารณาแนวทางหรือมาตรการอื่นเพื่อแก้ไขปัญหาตามที่เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอย่างครบถ้วนรอบด้าน ซึ่งอาจมีความเหมาะสมกว่าหรือมีผลกระทบน้อยกว่า ให้สอดคล้องกับรายจ่ายที่อาจเพิ่มขึ้น ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดเพิ่มเติมว่า “บำนาญปกติให้จำกัดจำนวนอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย” ไว้ในมาตรา ๓๒ ของพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพิ่มเติม) โดยกำหนดเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) และทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th) เพื่อรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมในประเด็นข้างต้น

จังหวัดชลบุรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติข้างต้นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยสามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ที่ www.chonburi.local.go.th หัวข้อ “หนังสือราชการ” สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่พิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพงศ์ธัช ธิพัฒน์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี ปฏิบัติราชการแทน

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐-๓๘๒๗-๖๑๔๘-๔ ต่อ ๒๘ - ๓๑

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๙๕๐



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒

พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (เพิ่มเติม)
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๘๓๘ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (เพิ่มเติม)

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ยกร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. โดยขยายเขตการส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นเป็นไม่เกินร้อยละสิบเพื่อเป็นหลักประกันในการจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากในชั้นการเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการพิจารณาแนวทางหรือมาตรการอื่นเพื่อแก้ไขปัญหาตามที่เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอย่างครบถ้วนรอบด้าน ซึ่งอาจมีความเหมาะสมกว่าหรือมีผลกระทบน้อยกว่า ให้สอดคล้องกับรายจ่ายที่อาจเพิ่มขึ้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงเห็นควรกำหนดเพิ่มเติมว่า “บำนาญปกติให้จำกัดจำนวนอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย” ไว้ในมาตรา ๓๒ ของพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (เพิ่มเติม) โดยกำหนดเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) และทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th) เพื่อรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมในประเด็นข้างต้น จึงขอความร่วมมือท่านแจ้งให้ส่วนราชการในจังหวัด อำเภอทุกอำเภอ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัด เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติในประเด็นดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายณฤช ไขชาศิริโชค)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาวนฤศรา กัมปนาพันธ์

๒ พ.ค. ๒๕๖๘

๓๕๐๕

๖ พ.ค. ๒๕๖๘



ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(เพิ่มเติม)

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ยกร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ โดยขยายเพดานอัตราการส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพิ่มขึ้นเป็นไม่เกินร้อยละสิบเพื่อเป็นหลักประกันในการจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ กำหนดว่า ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชนและนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน มาตรา ๑๓ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง และจะใช้วิธีการอย่างหนึ่ง หรือหลายวิธีด้วยก็ได้ และมาตรา ๑๔ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย ไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้น และสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้อง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องไปแล้วครั้งหนึ่ง ระหว่างวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕ อย่างไรก็ดี ในการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการพิจารณาแนวทางหรือมาตรการอื่นเพื่อแก้ไขปัญหาดังที่เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอย่างครบถ้วนรอบด้าน ซึ่งอาจมีความเหมาะสมกว่าหรือมีผลกระทบน้อยกว่า ให้สอดคล้องกับรายจ่ายที่อาจเพิ่มขึ้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงเห็นควรกำหนดบทบัญญัติเพิ่มเติมเพื่อกำหนดให้จำกัดบำนาญปกติอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย พร้อมทั้งจัดให้มีจากการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง โดยมีข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

โดยที่กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประสบปัญหาขาดแคลนเงินที่จะจ่ายเป็นเงินบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล และพนักงานเมืองพัทยา เนื่องจากการปรับอัตราบัญชีเงินเดือนของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล และพนักงานเมืองพัทยา หลายครั้ง มีผลให้อัตราเงินเดือนเพิ่มขึ้น มีผู้ลาออกและเกษียณอายุราชการเป็นจำนวนมากทำให้ต้องจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญเพิ่มขึ้น และมีแนวโน้มว่าจะมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ประกอบกับวิธีคำนวณบำเหน็จบำนาญมิได้กำหนดให้จำกัดบำนาญปกติอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย

/ทำให้ผู้รับ...

ทำให้ผู้รับบำนาญปกติมีสิทธิได้รับบำนาญเงินเดือนเดือนสุดท้าย ซึ่งไม่เป็นไปตามแนวทางเดียวกับข้าราชการพลเรือน ด้วยเหตุนี้หากยังคงกำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นหักเงินจากประมาณการรายรับในงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อสมทบเข้าเป็นกองทุนในอัตราที่กำหนดโดยกฎกระทรวงไม่เกินร้อยละสาม และไม่กำหนดให้จำกัดบำนาญปกติอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย จะส่งผลกระทบต่อฐานะการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นจนไม่อาจดำเนินงานต่อไปได้ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ เพื่อขยายเพดานอัตราการส่งเงินสมทบเพิ่มขึ้น โดยใช้ประมาณการรายรับในงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นฐานในการคำนวณให้สอดคล้องกับสถานะปัจจุบัน และเพื่อให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น มีเงินกองทุนจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืน

๒. มาตรการสำคัญของกฎหมาย

๒.๑ กำหนดให้แก้ไขอัตราการส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่กำหนดโดยกฎกระทรวง จาก “ไม่เกินร้อยละสาม” เป็น “ไม่เกินร้อยละสิบ” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๒.๒ กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นพิจารณาทบทวนอัตราการส่งเงินสมทบที่กำหนดโดยกฎกระทรวงเพื่อให้คำแนะนำในการออกกฎกระทรวงได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๒.๓ กำหนดระยะเวลาเพื่อรองรับการปรับอัตราการส่งเงินสมทบ โดยในสามปีแรกหลังจากที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นหักเงินจากประมาณการรายรับในงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อสมทบเข้าเป็นกองทุนในอัตราที่กำหนดโดยกฎกระทรวงไม่เกินร้อยละหก และหลังจากสามปีแรก ไม่เกินร้อยละสิบ และตั้งประเภทเงินนี้ไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีของราชการส่วนท้องถิ่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๒.๔ กำหนดให้กฎกระทรวงที่มีผลใช้บังคับอยู่ก่อนพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะมีการแก้ไขเพิ่มเติม

๒.๕ กำหนดอัตราเงินบำนาญปกติที่ได้รับให้จำกัดจำนวนอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

สำหรับมาตรการที่ ๒.๑-๒.๔ ได้มีการรับฟังความคิดเห็นเรียบร้อยแล้ว ในครั้งนี้ จึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อมาตรการที่ ๒.๕ เท่านั้น ซึ่งกำหนดเพิ่มเติมตามข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นแนวทางหนึ่งในการลดรายจ่ายของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นในระยะยาว

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

ลดรายจ่ายกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีเงินกองทุนเพื่อจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้อย่างเพียงพอ เป็นหลักประกันในการดำรงชีพเมื่อยามเกษียณอายุราชการ รวมทั้งคุ้มครองให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้รับสิทธิประโยชน์ และสวัสดิการที่เป็นธรรม ซึ่งเป็นประโยชน์แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นทุกคน กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีเงินกองทุนจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืน

๔. ปัญหาอุปสรรคและสถิติการบังคับใช้กฎหมาย

วิธีคำนวณบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติฉบับที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน มีได้กำหนดให้จำกัดบำนาญปกติอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย ทำให้ผู้รับบำนาญปกติมีสิทธิได้รับบำนาญเงินเดือนเดือนสุดท้าย ซึ่งไม่เป็นไปตามแนวทางเดียวกับข้าราชการพลเรือนและทำให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีภาระค่าใช้จ่ายเกินสมควร

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
ตอบแบบรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมต่อร่างพระราชบัญญัติร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตั้งแต่วันที่ ๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘
ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th)
หรือตามเอกสารแนบท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘



(นายณฤชา โฆษาศิวิไลซ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เอกสารแนบท้าย
ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพิ่มเติม) ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

QR Code สำหรับการแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพิ่มเติม) ทางระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)



QR Code สำหรับการแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพิ่มเติม) ทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th)



ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๘๓๘



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
๒. ขั้นตอนการใช้งานระบบกลางทางกฎหมาย

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ยกร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ โดยขยายเพดานอัตราการส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นเป็นไม่เกินร้อยละสิบเพื่อเป็นหลักประกันในการจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ กำหนดว่า ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชนและนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน มาตรา ๑๓ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง และจะใช้วิธีการอย่างหนึ่งหรือหลายวิธีด้วยก็ได้ และมาตรา ๑๔ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นตามที่กฎหมายกำหนด

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ได้จัดการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ตามประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมระยะเวลาทั้งสิ้น ๒๐ วัน ในการนี้ ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑

โทร. /โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายเชษฐ พงษ์เจีย



ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ยกร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ โดยขยายเพดานอัตราการส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นเป็นไม่เกินร้อยละสิบเพื่อเป็นหลักประกันในการจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ กำหนดว่า ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชนและนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน มาตรา ๑๓ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง และจะใช้วิธีการอย่างหนึ่งหรือหลายวิธีด้วยก็ได้ และมาตรา ๑๔ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นตามที่กฎหมายกำหนด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ ขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. ความเป็นมา (สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาหรือทำภารกิจในเรื่องนั้น รวมทั้งความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์)

ด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประสบปัญหาขาดแคลนเงินที่จะจ่ายเป็นเงินบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล และพนักงานเมืองพัทยา เนื่องจากการปรับอัตราบัญชีเงินเดือนของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล และพนักงานเมืองพัทยาลงครั้งมีผลทำให้อัตราเงินเดือนเพิ่มขึ้น ประกอบกับมีผู้ลาออกและเกษียณอายุราชการเป็นจำนวนมากทำให้ต้องจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญเพิ่มขึ้น และมีแนวโน้มว่าจะมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ด้วยเหตุนี้หากยังคงกำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นหักเงินจากประมาณการรายรับในงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อสมทบเข้าเป็นกองทุนในอัตราที่กำหนดโดยกฎกระทรวงไม่เกินร้อยละสาม จะส่งผลกระทบต่อฐานะการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นจนไม่อาจดำเนินงานต่อไปได้ จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ เพื่อขยายเพดานอัตราการส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น โดยใช้ประมาณการรายรับในงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นฐานในการคำนวณให้สอดคล้องกับสภาวะปัจจุบัน และเพื่อให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีเงินกองทุนจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืน

๒. คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ เพื่อขยายเขตงานอัตรการส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นเป็นไม่เกิน ร้อยละสิบ

๓. ผู้เกี่ยวข้อง (บุคคลซึ่งได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น จากกฎหมายในด้านการดำรงชีวิต การประกอบอาชีพ หรือผลกระทบในทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ)

๓.๑ บุคคลซึ่งได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ ได้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา

๓.๒. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๓.๒.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง
ไม่มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ ทั้งนี้ กฎหมายดังกล่าวก่อให้เกิดหน้าที่เฉพาะ กับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัด และอำเภอ

๓.๒.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบ ตาม ๓.๑ อย่างไร

ตามร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. กำหนดให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ในอัตราที่กำหนดโดยกฎกระทรวงซึ่งอาจกำหนดอัตรการส่งเงินสมทบเพิ่มขึ้นหรือลดลงก็ได้ ทั้งนี้ กรณีกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีสภาพคล่องในการบริหารกองทุนสูง คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นก็อาจพิจารณาปรับลดอัตรการส่งเงินสมทบ

๓.๒.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวจะทำให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีขวัญกำลังใจ และมีความมั่นคงในการดำรงชีพเมื่อพ้นจากราชการ เนื่องจากมีหลักประกันในการที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และทายาทผู้มีสิทธิจะได้รับบำเหน็จบำนาญอย่างครบถ้วนตลอดไป อีกทั้ง เป็นการลดภาระค่าใช้จ่าย ของรัฐบาลในการจ่ายบำเหน็จบำนาญแก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น

๔. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๔.๑ เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ไม่มี

๔.๒ เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ เนื่องจากมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติ บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติให้มีคณะกรรมการกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นแล้ว โดยมีอำนาจควบคุมและดำเนินการรับจ่ายเงินกองทุน รวมทั้งหาดอกผล จากกองทุนตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ด้วย

๔.๓ เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา ไม่มี

๔.๔ เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินการทางปกครอง เพื่อตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องในการส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น และการส่งจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตอบแบบรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมระยะเวลาทั้งสิ้น ๒๐ วันผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือตาม QR Code ท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕



(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



(www.law.go.th)

ขั้นตอนการใช้งานระบบกลางทางกฎหมาย

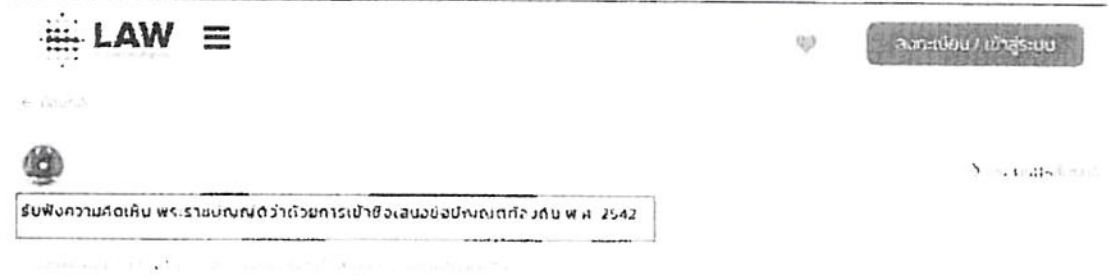
ขั้นตอนที่ 1 : เข้าสู่เว็บไซต์ www.law.go.th



ขั้นตอนที่ 2 : เลือกช่องค้นหา พิมพ์คำว่า “การรับฟังความคิดเห็น พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ 2542”



ขั้นตอนที่ 3 : จะพบกับแบบรับฟังความคิดเห็นเรื่อง พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. 2542



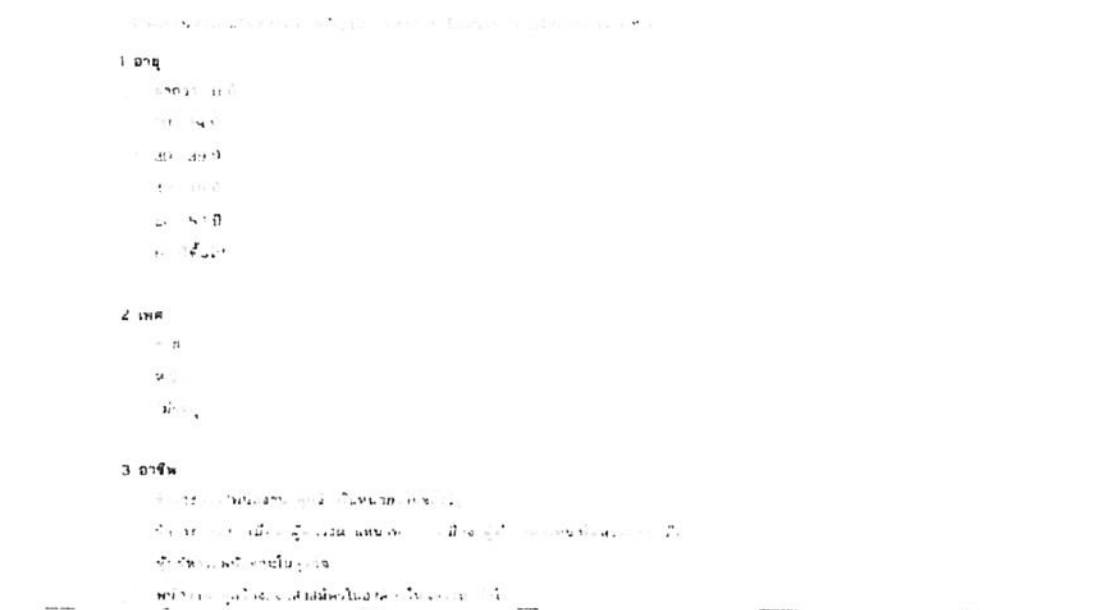
The screenshot shows a web browser window with the 'LAW' logo in the top left. In the top right, there is a button labeled 'ลงทะเบียน / เข้าสู่ระบบ'. Below the logo, there is a search bar and a navigation menu. The main content area displays the title of the bill: 'รับฟังความคิดเห็น พ.ร.บ.ฉบับที่...ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. 2542'. Below the title, there is a button with a right-pointing arrow and the text 'แสดงความคิดเห็น'.

ขั้นตอนที่ 4 : เลือกหัวข้อ เริ่มแสดงความคิดเห็น



The screenshot shows the 'LAW' website with a dropdown menu open. The menu has two options: 'ข้อเสนอประกอบการรับฟังความคิดเห็น' and 'ข้อสงสัยต่อหน่วยงาน'. Below the menu, there is a button with a right-pointing arrow and the text 'แสดงความคิดเห็น'.

ขั้นตอนที่ 5 : เริ่มแสดงความคิดเห็นโดยการเลือกคำตอบที่ช่องว่าง



The screenshot shows the 'LAW' website with a question and four possible answers. The question is: 'ข้อใดเป็นหน้าที่ของนายกเทศมนตรีเมืองเชียงใหม่?'. The answers are: 'A. รักษาความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง', 'B. บริหารงานท้องถิ่นให้เป็นประโยชน์', 'C. รักษาความสะอาดของบ้านเมือง', and 'D. รักษาความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง'. Below the answers, there is a button with a right-pointing arrow and the text 'แสดงความคิดเห็น'.

ขั้นตอนที่ 6 : เมื่อทำแบบแสดงความคิดเห็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้เลือกหัวข้อ ส่งความคิดเห็น



The screenshot shows the 'LAW' website with a dropdown menu open. The menu has two options: 'ข้อเสนอประกอบการรับฟังความคิดเห็น' and 'ข้อสงสัยต่อหน่วยงาน'. Below the menu, there is a button with a right-pointing arrow and the text 'ส่งความคิดเห็น'.